

## Изменения в системе целевого обучения с 01.01.2019 г.

Составитель: Морозов Н.М.

С 01 января 2019 года вступили в действие значительные изменения в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Эти корректировки законодательства, сделанные в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», коснулись как высшего, так и среднего профессионального образования. Серьёзному пересмотру подверглись Глава 6. «Основания возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений» и Глава 8. «Профессиональное образование».

Рассмотрим эти изменения.

### **Статья 56. Целевое обучение**

Ранее статья 56 в 273-ФЗ имела название «Целевой прием. Договор о целевом приеме и договор о целевом обучении», в новой редакции словосочетание «целевой приём» заменено на сочетание «целевое обучение». Это показательно, так как акцент переносится с факта поступления абитуриента в образовательную организацию на факт целевого обучения.

Часть 1 обновлённой статьи 56 гласит, что «гражданин, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - заказчик целевого обучения)».

Уже в этом пункте закона можно увидеть несколько значительных изменений:

1. в статье впервые чётко указывается, что **договор о целевом обучении можно заключить как для осуществления обучения лиц на уровне высшего, так и на уровне среднего профессионального образования**. Таким образом в законодательстве отражена потребность многих отраслей экономики, в первую очередь, в квалифицированных специалистах среднего звена, в профессиональных рабочих. Также учитывается постоянное внимание российских органов власти к движению WorldSkills и результатам России на международных чемпионатах по профессиональному мастерству.

2. впервые указано, что **договор о целевом обучении может быть заключен не только с поступающим, но и с обучающимся по соответствующей образовательной программе**. Не секрет, что многие абитуриенты не в полной мере понимают специфику будущей специальности

и заключение с ними договоров о целевом обучении проблематично. С другой стороны, многие студенты только на старших курсах осознают значимость получаемой профессии и перспективы с этим связанные. Ранее возможность заключать договоры с обучающимися законодательно не была зафиксирована.

3. расширен круг лиц, с которыми обучающийся может заключить целевой договор. Список организаций в статье 56 устаревшей редакции ограничивался «федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием, государственной корпорацией, государственной компанией или хозяйственным обществом, в уставном капитале которого присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования». В новой редакции список стал более общим: в части государственных и муниципальных органов; в отношении юридических лиц исчезло указание о наличии в уставном капитале государственных или муниципальных долей. Также согласно новой редакции статьи **заказчиками целевого обучения могут выступать любые юридические лица и индивидуальные предприниматели.**

Пересмотру подверглись и существенные условия договора о целевом обучении. Если в прежней редакции закона говорилось, что к мерам социальной поддержки **«могут относиться меры материального стимулирования, оплата платных образовательных услуг, предоставление в пользование и (или) оплата жилого помещения в период обучения и другие меры социальной поддержки»** (часть 6.1), то в новой редакции статьи **оказание социальной поддержки становится обязательством заказчика целевого обучения** и включает в себя:

- материальное стимулирование,
- оплату дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении,
- предоставление в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения,
- организация имеет права оказывать иные меры поддержки обучающемуся.

Упоминание в законе наличия в программе подготовки обучающихся, заключивших договоры целевого обучения, дополнительных платных образовательных услуг может стать, с одной стороны, дополнительным источником финансирования для образовательной организации, а с другой – позволить заказчику оптимизировать подготовку, исходя из своих запросов и потребностей. Это значит, что образовательное учреждение может получать плату от заказчика целевого обучения за услуги. Оказание данных услуг должно быть оформлено договором в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг». Тот факт, что оказание дополнительных

платных образовательных услуг перешло из разряда возможных и желательных в обязательные, является очередной полезной новеллой статьи 56.

Ещё одним фактом, зафиксировавшим на законодательном уровне сложившуюся практику, является **обязательство по трудоустройству гражданина, заключившего договор о целевом обучении, не позднее срока, установленного договором о целевом обучении, с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.**

Теперь законодательно закреплены обязательства со стороны обучающегося. Он обязан **успешно обучаться и отработать не менее трех лет в организации заказчика.** Важно, что **обучающийся может по согласованию с заказчиком целевого обучения изменить программу и форму обучения.**

Согласно части 3 статьи 56 сторонами договора о целевом обучении наряду с гражданином и заказчиком целевого обучения могут также являться организация, осуществляющая образовательную деятельность, и (или) организация, в которую будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Образовательная организация учитывает предложения заказчика целевого обучения по прохождению обучающимся гражданином практики, а также по запросу заказчика предоставляет сведения о результатах освоения обучающимся образовательной программы. Напомним, что ранее обязательства заказчика и обучающегося по организации и прохождению учебной, производственной и преддипломной практики относились к существенным условиям договора о целевом обучении.

Новацией в законе является описание штрафных санкций, как для заказчика, так и для обучающегося. Если заказчик не организует для своего выпускника трудоустройство, прописанное в договоре, то он обязан будет выплатить ему три среднемесячные зарплаты в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого должен был быть трудоустроен выпускник в соответствии с договором о целевом обучении. Если обучающийся не выполняет условия договора, либо отказывается работать на предприятии заказчика, то он должен будет компенсировать все понесенные расходы на целевое обучение. В предыдущей редакции закона предусматривалась выплата штрафа в двукратном, относительно понесенных расходов, размере. Наличие такого штрафа способствовало снижению интереса обучающихся к заключению договоров о целевом обучении.

### **Статья 68. Среднее профессиональное образование**

Согласно изменениям в части 4, внесённым № 337-ФЗ от 3 августа 2018 г., заключенный договор о целевом обучении учитывается как преимущество при поступлении на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в случае, если численность поступающих превышает число бюджетных мест. Но это преимущество получает

абитуриент в том случае, если им заключен договор с организациями, указанными в части 1 статьи 71.1.

### **Статья 71.1. Особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования**

Согласно новой статье 71.1 право на прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований в пределах установленной квоты имеют граждане, которые заключили договор о целевом обучении с:

- 1) федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;
- 2) государственными и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями;
- 3) государственными корпорациями;
- 4) государственными компаниями;
- 5) организациями, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;
- 6) хозяйственными обществами, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования;
- 7) акционерными обществами, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации;
- 8) дочерними хозяйственными обществами организаций, указанных в пунктах 4, 6 и 7;
- 9) организациями, которые созданы государственными корпорациями или переданы государственным корпорациям в соответствии с положениями федеральных законов об указанных корпорациях.

Согласно ч. 3 ст. 71.1 установление квоты приема на целевое обучение в вузах утверждение порядка и сроков ее установления с 1 января 2019 года осуществляются:

- Правительством РФ – за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления – за счет соответственно бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Кроме того, Правительство РФ будет вправе устанавливать квоту приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки высшего образования с указанием перечня субъектов РФ, на территориях которых может быть трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты осуществляется по конкурсу, проводимому в соответствии с порядком приема, по специальностям,

направлениям подготовки, перечень которых определяется Правительством РФ.

При этом порядок приема на целевое обучение устанавливается так же, как для «основного» приема. В образовательной организации прием абитуриентов, поступающих в рамках договоров о целевом обучении, осуществляется отдельным потоком. Между этими абитуриентами проводится отдельный конкурс на бюджетные места.

С 1 января 2019 года образовательные организации обязаны осуществлять прием на целевое обучение в пределах установленных контрольных цифр приема в порядке, определенном статьей 71.1.

**В случаях неисполнения** заказчиком целевого обучения **обязательства** по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение в вуз, а гражданином – **обязательства** по осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет **заказчик или обучающийся гражданин выплачивает образовательному учреждению штраф в размере расходов бюджета на обучение гражданина.** Данный штраф направляется вузом на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования.

Порядок выплаты штрафа, порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядок определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, устанавливаются Правительством РФ в положении о целевом обучении, а за счет средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов – органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления ( часть 6 статьи 71.1).

Перечисленные изменения не распространяется на правоотношения, возникшие из договоров о целевом приеме и целевом обучении, заключенных до дня вступления в силу новой редакции Закона об образовании, то есть до 1 января 2019 года. И у образовательных организаций есть еще определенное время как для уточнения вопросов с существующими организациями-заказчиками, так и для проведения работы по привлечению новых заказчиков целевого обучения.