

Изменения в системе целевого обучения с 01.01.2019 г.

Составитель: Морозов Н.М.

С 01 января 2019 года вступили в действие значительные изменения в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Эти корректировки законодательства, сделанные в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», коснулись как высшего, так и среднего профессионального образования. Серьёзному пересмотру подверглись Глава 6. «Основания возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений» и Глава 8. «Профессиональное образование».

Рассмотрим эти изменения.

Статья 56. Целевое обучение

Ранее статья 56 в 273-ФЗ имела название «Целевой прием. Договор о целевом приеме и договор о целевом обучении», в новой редакции словосочетание «целевой приём» заменено на сочетание «целевое обучение». Это показательно, так как акцент переносится с факта поступления абитуриента в образовательную организацию на факт целевого обучения.

Часть 1 обновлённой статьи 56 гласит, что «гражданин, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - заказчик целевого обучения)».

Уже в этом пункте закона можно увидеть несколько значительных изменений:

1. в статье впервые чётко указывается, что **договор о целевом обучении можно заключить как для осуществления обучения лиц на уровне высшего, так и на уровне среднего профессионального образования**. Таким образом в законодательстве отражена потребность многих отраслей экономики, в первую очередь, в квалифицированных специалистах среднего звена, в профессиональных рабочих. Также учитывается постоянное внимание российских органов власти к движению WorldSkills и результатам России на международных чемпионатах по профессиональному мастерству.

2. впервые указано, что **договор о целевом обучении может быть заключен не только с поступающим, но и с обучающимся по соответствующей образовательной программе**. Не секрет, что многие абитуриенты не в полной мере понимают специфику будущей специальности

и заключение с ними договоров о целевом обучении проблематично. С другой стороны, многие студенты только на старших курсах осознают значимость получаемой профессии и перспективы с этим связанные. Ранее возможность заключать договоры с обучающимися законодательно не была зафиксирована.

3. расширен круг лиц, с которыми обучающийся может заключить целевой договор. Список организаций в статье 56 устаревшей редакции ограничивался «федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием, государственной корпорацией, государственной компанией или хозяйственным обществом, в уставном капитале которого присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования». В новой редакции список стал более общим: в части государственных и муниципальных органов; в отношении юридических лиц исчезло указание о наличии в уставном капитале государственных или муниципальных долей. Также согласно новой редакции статьи **заказчиками целевого обучения могут выступать любые юридические лица и индивидуальные предприниматели.**

Пересмотру подверглись и существенные условия договора о целевом обучении. Если в прежней редакции закона говорилось, что к мерам социальной поддержки **«могут относиться меры материального стимулирования, оплата платных образовательных услуг, предоставление в пользование и (или) оплата жилого помещения в период обучения и другие меры социальной поддержки»** (часть 6.1), то в новой редакции статьи **оказание социальной поддержки становится обязательством заказчика целевого обучения** и включает в себя:

- материальное стимулирование,
- оплату дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении,
- предоставление в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения,
- организация имеет права оказывать иные меры поддержки обучающемуся.

Упоминание в законе наличия в программе подготовки обучающихся, заключивших договоры целевого обучения, дополнительных платных образовательных услуг может стать, с одной стороны, дополнительным источником финансирования для образовательной организации, а с другой – позволить заказчику оптимизировать подготовку, исходя из своих запросов и потребностей. Это значит, что образовательное учреждение может получать плату от заказчика целевого обучения за услуги. Оказание данных услуг должно быть оформлено договором в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг». Тот факт, что оказание дополнительных

платных образовательных услуг перешло из разряда возможных и желательных в обязательные, является очередной полезной новеллой статьи 56.

Ещё одним фактом, зафиксировавшим на законодательном уровне сложившуюся практику, является **обязательство по трудоустройству гражданина, заключившего договор о целевом обучении, не позднее срока, установленного договором о целевом обучении, с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.**

Теперь законодательно закреплены обязательства со стороны обучающегося. Он обязан **успешно обучаться и отработать не менее трех лет в организации заказчика.** Важно, что **обучающийся может по согласованию с заказчиком целевого обучения изменить программу и форму обучения.**

Согласно части 3 статьи 56 сторонами договора о целевом обучении наряду с гражданином и заказчиком целевого обучения могут также являться организация, осуществляющая образовательную деятельность, и (или) организация, в которую будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Образовательная организация учитывает предложения заказчика целевого обучения по прохождению обучающимся гражданином практики, а также по запросу заказчика предоставляет сведения о результатах освоения обучающимся образовательной программы. Напомним, что ранее обязательства заказчика и обучающегося по организации и прохождению учебной, производственной и преддипломной практики относились к существенным условиям договора о целевом обучении.

Новацией в законе является описание штрафных санкций, как для заказчика, так и для обучающегося. Если заказчик не организует для своего выпускника трудоустройство, прописанное в договоре, то он обязан будет выплатить ему три среднемесячные зарплаты в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого должен был быть трудоустроен выпускник в соответствии с договором о целевом обучении. Если обучающийся не выполняет условия договора, либо отказывается работать на предприятии заказчика, то он должен будет компенсировать все понесенные расходы на целевое обучение. В предыдущей редакции закона предусматривалась выплата штрафа в двукратном, относительно понесенных расходов, размере. Наличие такого штрафа способствовало снижению интереса обучающихся к заключению договоров о целевом обучении.

Статья 68. Среднее профессиональное образование

Согласно изменениям в части 4, внесённым № 337-ФЗ от 3 августа 2018 г., заключенный договор о целевом обучении учитывается как преимущество при поступлении на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в случае, если численность поступающих превышает число бюджетных мест. Но это преимущество получает

абитуриент в том случае, если им заключен договор с организациями, указанными в части 1 статьи 71.1.

Статья 71.1. Особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования

Согласно новой статье 71.1 право на прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований в пределах установленной квоты имеют граждане, которые заключили договор о целевом обучении с:

- 1) федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;
- 2) государственными и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями;
- 3) государственными корпорациями;
- 4) государственными компаниями;
- 5) организациями, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;
- 6) хозяйственными обществами, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования;
- 7) акционерными обществами, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации;
- 8) дочерними хозяйственными обществами организаций, указанных в пунктах 4, 6 и 7;
- 9) организациями, которые созданы государственными корпорациями или переданы государственным корпорациям в соответствии с положениями федеральных законов об указанных корпорациях.

Согласно ч. 3 ст. 71.1 установление квоты приема на целевое обучение в вузах утверждение порядка и сроков ее установления с 1 января 2019 года осуществляются:

- Правительством РФ – за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления – за счет соответственно бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Кроме того, Правительство РФ будет вправе устанавливать квоту приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки высшего образования с указанием перечня субъектов РФ, на территориях которых может быть трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении.

Прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты осуществляется по конкурсу, проводимому в соответствии с порядком приема, по специальностям,

направлениям подготовки, перечень которых определяется Правительством РФ.

При этом порядок приема на целевое обучение устанавливается так же, как для «основного» приема. В образовательной организации прием абитуриентов, поступающих в рамках договоров о целевом обучении, осуществляется отдельным потоком. Между этими абитуриентами проводится отдельный конкурс на бюджетные места.

С 1 января 2019 года образовательные организации обязаны осуществлять прием на целевое обучение в пределах установленных контрольных цифр приема в порядке, определенном статьей 71.1.

В случаях неисполнения заказчиком целевого обучения **обязательства** по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение в вуз, а гражданином – **обязательства** по осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет **заказчик или обучающийся гражданин выплачивает образовательному учреждению штраф в размере расходов бюджета на обучение гражданина.** Данный штраф направляется вузом на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования.

Порядок выплаты штрафа, порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядок определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, устанавливаются Правительством РФ в положении о целевом обучении, а за счет средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов – органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления (часть 6 статьи 71.1).

Перечисленные изменения не распространяется на правоотношения, возникшие из договоров о целевом приеме и целевом обучении, заключенных до дня вступления в силу новой редакции Закона об образовании, то есть до 1 января 2019 года. И у образовательных организаций есть еще определенное время как для уточнения вопросов с существующими организациями-заказчиками, так и для проведения работы по привлечению новых заказчиков целевого обучения.